

ДОКЛАД

об итогах и показателях деятельности
Кавказского управления Ростехнадзора
За 2016 год.



Доклад

Кавказского управления Ростехнадзора

по правоприменительной практике

Настоящий доклад подготовлен в рамках подготовки к проведению публичных мероприятий с подконтрольными субъектами в 2016 году во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Цель мероприятия – доведение до сведения подконтрольных Кавказскому управлению Ростехнадзора (далее - Управление) организаций информации о недопустимых действиях в рамках эксплуатации опасных производственных объектов (далее – ОПО) и последствиях нарушений требований промышленной безопасности, а также санкциях, применяемых к нарушителям.

Управление, являясь органом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного строительного надзора (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, осуществляет контроль за соблюдением подконтрольными организациями требований нормативных правовых актов на территориях Ставропольского края, Карачаево-Черкесской Республики, Чеченской Республики, Республики Дагестан, Республики Северная Осетия-Алания, Кабардино-Балкарской Республики, Республики Ингушетия.

Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) от 17.10.2016 г. № 421 утвержден

перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Ростехнадзора. Указанный перечень во исполнение требований Федерального закона от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» размещен на официальном сайте Управления.

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, является обеспечение безопасности при эксплуатации ОПО и, как следствие, защита жизни и здоровья работников таких объектов.

Отметим, что количество аварий на поднадзорных Кавказскому управлению Ростехнадзора предприятиях, уменьшилось по сравнению с 2015 годом на 8,3%, количество пострадавших в результате аварий и несчастных случаев осталось на том же уровне – 7.

В целях предупреждения возникновения аварийных ситуаций, связанных с электроснабжением, Управлением ежеквартально проводится рассылка информационных писем в поднадзорные организации об анализе расследований аварийных ситуаций и несчастных случаях в электро и тепло установках, также данные вопросы регулярно рассматриваются по инициативе Управления на заседаниях штаба по безопасности электроснабжения.

В целях предупреждения возникновения аварийных ситуаций, связанных с общепромышленным надзором и надзором за объектами нефтегазового комплекса, проводятся совещания с инспекторским составом на тему «Предупреждения аварийных ситуаций на поднадзорных объектах».

За 2016 г. поступило - 309 обращений от граждан РФ по различным вопросам, из них - 96 было переадресовано в другие органы власти по принадлежности.

По обращениям граждан принимаются исчерпывающие меры – от выдачи предписаний для устранения нарушений и применения штрафных санкций в отношении нарушителей, до обращений в правоохранительные органы.

Поступившие в отчетный период обращения, относятся к вопросам строительства, эксплуатации подъемных сооружений, газо- и теплоснабжения, в особенности, энергообеспечения потребителей, гидротехнических сооружений. Практически все обращения были рассмотрены специалистами Управления с выездом на объекты. Все письменные обращения, поступившие в Управление, подвергаются строгому учету и ставятся на контроль.

Все материалы по обращениям граждан и результаты их рассмотрения анализируются руководством Управления с целью учета результатов при планировании контрольно – профилактической деятельности Управления.

По состоянию на 30.12.2016 г. Управлению поднадзорно 5301 организации, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, эксплуатирующих 9663 ОПО.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Горнорудная и нерудная промышленность

Общее количество поднадзорных объектов по данному виду надзора составляет 89 из них:

- I класс – 1 опасный производственный объект;
- II класс – 9 опасных производственных объектов;
- III класс – 52 опасных производственных объектов;
- IV класс – 24 опасных производственных объекта.

За отчетный период проведено 113 проверок состояния промышленной безопасности (4 - плановые, 3 – внеплановые по выполнению предписания, 106 – в режиме постоянного государственного контроля). В ходе проверок выявлено 157 нарушения требований в области промышленной безопасности опасных

производственных объектов, наложено 3 административных наказания в виде штрафа на должностное лицо на сумму 160 тыс. руб.

Основными причинами привлечения к ответственности руководителей и специалистов являются: неудовлетворительное состояние производственного контроля, низкий уровень исполнительной дисциплины, несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности зданий, сооружений и технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах.

Основными направлениями совершенствования работы по улучшению состояния надзорной деятельности являются: усиление контроля за своевременностью и качеством проведения технического диагностирования по продлению сроков эксплуатации технических устройств; усиление контроля за эффективным функционированием на предприятиях производственного контроля.

А также, целесообразно проведение выездных совещаний по вопросам промышленной безопасности на предприятиях, где активно ведется модернизация, реализация инвестиционных программ с приглашением руководителей предприятий, где такая работа ведется недостаточно.

В отчетном периоде зарегистрирована одна авария.

Несчастных случаев и инцидентов за отчетный период не зарегистрировано (за аналогичный период 2015 г. аварий, инцидентов и несчастных случаев не зарегистрировано).

Объекты нефтегазодобычи, газопереработки и магистрального трубопроводного транспорта

Количество поднадзорных объектов по данному виду надзора составляет 576 в том числе:

I класс – 44 опасных производственных объекта;

II класс – 340 опасных производственных объекта;

III класс – 54 опасных производственных объекта;

IV класс – 138 опасных производственных объекта.

В отчетном периоде проведено 46 плановых и 30 внеплановых проверок предприятий, эксплуатирующих объекты нефтегазодобычи и магистрального трубопроводного транспорта (за 12 месяцев 2015 г. – 74 плановых и 37

внеплановых проверок). Проведено 180 (за 12 месяцев 2015 г. – 69) мероприятий по контролю, проведенных в рамках режима постоянного государственного надзора. Выявлено и предписано к устранению 391 (за 12 месяцев 2015 г. – 278) нарушение обязательных требований промышленной безопасности. За нарушения привлечено к административной ответственности 87 должностных лиц и 16 юридических лиц. Общая сумма наложенных штрафов составила 2188,7 тыс. рублей (за 12 месяцев 2015 г. - 81 должностное лицо и 21 юридическое лицо на сумму 4165,7 тыс. руб.).

Также в отчетном периоде проводился строительный надзор за объектами капитального строительства. Надзор осуществлялся межрегиональным отделом государственного строительного надзора и по надзору за подъемными сооружениями КУ Ростехнадзора с привлечением специалистов межрегионального отдела по надзору за магистральным трубопроводным транспортом.

Выдано 2 заключения о соответствии объектов капитального строительства установленным требованиям.

Аварийных ситуаций при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства в отчетном периоде не зарегистрировано.

Постоянный контроль осуществляется во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. N 455 «О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях» и Правил формирования и ведения надзорного дела в отношении опасных производственных объектов, на которых установлен режим постоянного государственного надзора.

Надзор осуществляется на основании приказов руководителя Кавказского управления Ростехнадзора уполномоченными должностными лицами для осуществления постоянного государственного надзора по утвержденному графику проведения мероприятий по контролю.

При осуществлении постоянного надзора ведутся журналы контроля в отношении каждого опасного производственного объекта. В журналах по каждому из мероприятий контроля делается ссылка на соответствующий пункт, номер уведомления об устранении нарушений, информация о проведении контрольных мероприятий по выявленным фактам нарушений. В процессе мероприятий по осуществлению надзора также оценивается готовность эксплуатирующих организаций к возможным авариям и инцидентам и адекватное реагирование на них с целью предотвращения или максимально возможного снижения последствий для безопасности работников и снижения ущерба имуществу организаций или третьим лицам.

Работа по постоянному надзору осуществляется в установленные сроки в полном объеме.

Все выявленные нарушения в основном устранялись в процессе проверок.

Анализируя показатели надзорной деятельности можно отметить следующее:

- количество обследований осталось на уровне прошлого года;
- количество мероприятий по контролю, проведенных в рамках режима постоянного государственного надзора, увеличилось по сравнению с количеством мероприятий, проведенных в 2015 году в связи с тем, что на основании Постановления Правительства РФ от 5 мая 2012 года № 455, в целях повышения эффективности режима постоянного государственного надзора на объектах повышенной опасности, в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 4 мая 2008 года № 333, на основании Правительственной телеграммы 329050 152 14/11 1707 (вход № 1820 А/1 от 16.11.2015 г), в графики проведения мероприятий по контролю и надзору в отношении опасных производственных объектов, подлежащих постоянному государственному надзору были внесены изменения, согласно которых мероприятия по контролю с 2016 года проводятся один раз в месяц в отношении каждого объекта против одного раза в квартал в 2015 году. Согласно указанным изменениям, ежемесячные мероприятия проводились только в отношении зданий, сооружений, помещений,

территорий или частей территорий объектов. На основании проведенных обследований установлено, что здания и сооружения на объектах содержатся в удовлетворительном состоянии, нарушений эксплуатации не зарегистрировано. На основании вышеизложенного, количество мероприятий по контролю, проведенных в рамках режима постоянного государственного надзора по сравнению с 2015 годом увеличилось, количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения, снизилось;

- выросла требовательность к поднадзорным предприятиям, что отразилось на количестве штрафных санкций;

- состояние промышленной безопасности на объектах осталась на уровне прошлых лет.

Исходя из анализа выявленных нарушений, можно выделить основные проблемы топливно-энергетического комплекса:

- отсутствие проектной документации, неисправность оборудования;
- несоответствие технических условий контрольно-измерительных приборов;

- изношенность ручного инвентаря;

- невыполнение планово-предупредительных ремонтов;

- не укомплектованность штата;

- отсутствие аварийного освещения;

- нарушение правил эксплуатации оборудования;

- несоответствие правилам технической документации;

- несоблюдение должных инструкций, как руководящим персоналом, так и рабочими;

- невозможность предотвратить хищение металлоизделий на устьях скважин, ограждений скважин;

- малый объем финансирования проведения капитального ремонта магистральных газопроводов и газопроводов-отводов со сроком эксплуатации более 30 лет;

- недостаточный объем капитального ремонта, реконструкции или замены газораспределительных станций со сроком эксплуатации более 30 лет;

- недостаточный уровень телемеханизации и автоматизации объектов магистрального трубопроводного транспорта;

- не все магистральные газопроводы укомплектованы камерами приема – запуска очистных устройств и дефектоскопов, что не позволяет точно оценить техническое состояние трубопровода на данный момент. Существующие методики проведения диагностического обследования газопроводов, не оснащенных камерами запуска-приема очистных устройств, имеют достаточно высокий процент погрешности;

- не все опасные производственные объекты, особенно на линейной части, оснащены средствами периметральной сигнализации и видеонаблюдения.

Маркшейдерские работы и безопасность недропользования

Количество поднадзорных объектов по данному виду надзора составляет 8. За отчетный период проведено 16 контрольных обследований поднадзорных предприятий (9 – плановые, 7 – внеплановые по выполнению предписаний и 12 лицензионных проверок). В ходе обследований выявлено 27 нарушений требований в области промышленной безопасности и охраны недр, наложено 4 административных наказания в виде штрафа на сумму 65 тыс. руб.

Нарушений установленного законодательством порядка предоставления недр в пользование и случаев самовольного пользования недрами не выявлено. Все месторождения, вовлеченные в промышленную разработку, прошли государственную экспертизу запасов. Отчеты по движению запасов предоставляются своевременно. На горнодобывающих предприятиях постоянно ведется работа по обеспечению наиболее полного извлечения из недр основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов.

Особое внимание уделяется организации на предприятиях достоверного учета извлекаемых и оставляемых в недрах запасов полезных ископаемых. В рамках надзора за охраной недр принималось участие в лицензировании пользования недрами.

Основными причинами, влияющими на состояние промышленной безопасности и охраны недр являются: допуск к работе лиц, не прошедших аттестацию; несогласованные действия персонала; дефицит специалистов соответствующего профиля и обслуживающего персонала; невыполнение требований положения о геолого-маркшейдерском обеспечении промышленной безопасности и охраны недр; нарушения, связанные с проведением комплекса геологических и маркшейдерских наблюдений, необходимых для нормального технологического цикла работы предприятия.

Для улучшения состояния промышленной безопасности и охраны недр необходимо: выявлять на основе анализа наиболее сложные вопросы, связанные с обеспечением безопасности и рациональным использованием недр, и разрабатывать мероприятия по их решению; содействовать внедрению на поднадзорных предприятиях безопасных технологий и оборудования, приборов контроля и средств защиты, новейших достижений в области безопасности и охраны недр.

За отчетный период аварий, инцидентов и несчастных случаев на поднадзорных предприятиях не было.

Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности и объекты нефтепродуктообеспечения

Количество поднадзорных объектов по данному виду надзора составляет 270. За отчетный период проведено 200 обследований, из них 14 – плановые, 102 – внеплановых, 15 - лицензионных проверок, 42 – в режиме постоянного государственного надзора. В ходе проверок выявлено 673 нарушений требований промышленной безопасности, наложено 75 административных наказаний на общую сумму 6736 тыс. руб. Применено 7 административных приостановлений деятельности.

Наиболее актуальными и общими причинами выявленных нарушений являются: старение основных производственных фондов, износ которых достигает 80%; недостаточное финансирование мероприятий по промышленной

безопасности; недостаточный уровень эффективности производственного контроля.

Основными направлениями совершенствования работы по улучшению состояния надзорной деятельности являются: достижение качественного планирования и выполнения мероприятий по улучшению ПБ подконтрольными предприятиями в части модернизации, реконструкции производств, замены изношенных технических устройств и оборудования; усиление контроля за своевременностью и качеством проведения технического диагностирования по продлению сроков эксплуатации технических устройств; усиление контроля за качеством подготовки и аттестации руководителей, ИТР и обслуживающего персонала по ПБ; ужесточение контроля за соблюдением сроков выполнения предписаний и исполнения штрафных санкций.

За отчетный период аварий и несчастных случаев на поднадзорных предприятиях не было.

Объекты металлургической и коксохимической промышленности

Количество поднадзорных объектов по данному виду надзора составляет 23 из них:

I класс – опасные производственные объекты отсутствуют;

II класс – 6 опасных производственных объекта;

III класс – 13 опасных производственных объектов;

IV класс – 3 опасных производственных объекта.

За отчетный период проведено 21 проверок, из них: 1 – плановая, 7 – внеплановых, 12 – в режиме постоянного государственного надзора, 1 – лицензионная проверка. Выявлено 4 нарушения требований промышленной безопасности. Наложено 4 административных штрафа на сумму 582 тыс. руб.

За отчетный период аварий и инцидентов на поднадзорных предприятиях не было.

За отчетный период произошло 2 несчастных случая.

Объекты газораспределения и газопотребления

Количество поднадзорных объектов по данному виду надзора составляет 5344.

I класс – опасные производственные объекты отсутствуют;

II класс – 749 опасных производственных объекта;

III класс – 4494 опасных производственных объекта;

IV класс – 98 опасных производственных объекта;

Без класса опасности – 3 объекта.

За отчетный период проведена 1224 проверки, из них: 244 – плановые, 399 – внеплановые, 581 – лицензионные проверки. В ходе проверок выявлено 1910 нарушений требований в области промышленной безопасности, наложено 422 административных наказаний: 19 приостановлений деятельности, 35 предупреждений, 368 штрафов (8 – на гражданина, 241 – на должностное лицо, 1 – на индивидуального предпринимателя, 118 – на юридическое лицо) на общую сумму 22798 тыс. руб.

На объектах газораспределения и газопотребления за отчетный период проведена 98 проверка по контролю за соблюдением требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870, из которых 55 - плановых и 43 - внеплановых. В ходе проверок выявлено и предписано к устранению 164 нарушения. Наложено 3 административных штрафа на должностное лицо на сумму 5 тыс. руб.

К основным нарушениям, выявленным в ходе проводимых проверок, следует отнести: не своевременное проведение работ по диагностированию газорегуляторных установок отслуживших нормативный срок; не обеспечение электрохимической защитой стальных подземных газопроводов; не своевременное проведение кадастровых работ собственниками газораспределительных сетей об установлении охранных зон (менее 10% от необходимого); не своевременное проведение работ по экспертизе технических

устройств; не выполнение в полном объеме специалистами и рабочими своих должностных и производственных обязанностей.

В целях совершенствования надзорной деятельности усилен контроль за функционированием на предприятиях производственного контроля.

В отчетный период на поднадзорных Кавказскому управлению Ростехнадзора объектах газораспределения и газопотребления произошло **3** аварии и **7** инцидентов. Травмирован с тяжелым исходом **1** человек.

Взрывоопасные и химически опасные производства и объекты спецхимии

Количество поднадзорных объектов по данному виду надзора составляет 299.

I класс – 4 опасных производственных объекта;

II класс – 9 опасных производственных объекта;

III класс – 174 опасных производственных объекта;

IV класс – 101 опасных производственных объекта.

За отчетный период проведено 103 обследования, из них: 23 – плановых, 17 – лицензионных проверок, 48 – в режиме постоянного государственного надзора. В ходе проверок выявлено 180 нарушений требований промышленной безопасности, наложено 32 административных наказаний: 1 предупреждение, 31 административный штраф (23 – на должностное лицо, 8 – на юридическое лицо) на общую сумму 1980 тыс. руб.

Основными причинами выявленных нарушений являются: отступление от требований технической и эксплуатационной документации; недостаточная степень подготовки специалистов соответствующего профиля; нарушение сроков проведения ППР, несвоевременное проведение периодических государственных проверок.

Принимая во внимание состояние средств и систем контрольно-измерительных приборов и автоматизации (КИПиА) предприятий, график ППР оборудования, количество обслуживающего персонала, следует отметить, что ремонтные службы контрольно-измерительных приборов и автоматизации (КИПиА) из-за малой численности не в состоянии оперативно реагировать при

возникновении неисправностей в системах защиты, блокировок и сигнализации. Проведение планово-предупредительных ремонтов сводится фактически к проведению ремонтов по фактическому состоянию средств контрольно-измерительных приборов и автоматизации (КИПиА).

Основными направлениями совершенствования работы по улучшению состояния надзорной деятельности является: усиление контроля за функционированием на предприятиях производственного контроля в части соблюдения промышленной безопасности метрологической службой.

За отчетный период аварий, инцидентов и несчастных случаев на поднадзорных предприятиях не было.

Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения

Количество поднадзорных объектов по данному виду надзора составляет 42.

I класс – опасные производственные объекты отсутствуют;

II класс – 5 опасных производственных объектов;

III класс – 441 опасных производственных объектов;

IV класс – 489 опасных производственных объектов.

За отчетный период проведено 12 проверок (6 – плановые, 4 – внеплановые по выполнению предписания и 2 лицензионная проверка). В ходе проверок выявлено 12 нарушений требований промышленной безопасности. Наложено 1 административный штраф на должностное лицо в размере 30 тыс. руб.

В целях совершенствования контрольной деятельности целесообразно было бы разработать и утвердить нормативный правовой акт, регламентирующий получение в территориальных органах Ростехнадзора свидетельств на приобретение взрывчатых материалов и эксплуатацию мест хранения взрывчатых материалов.

За отчетный период аварий, инцидентов, утрат взрывчатых материалов, несчастных случаев не было.

Транспортирование опасных веществ

Количество поднадзорных объектов по данному виду надзора составляет 243.

I класс – опасные производственные объекты отсутствуют;

II класс – 2 опасных производственных объекта;

III класс – 184 опасных производственных объекта;

IV класс – 28 опасных производственных объекта.

Транспортирование опасных веществ на поднадзорных предприятиях осуществляется железнодорожным и автомобильным транспортом.

Предприятия занимаются транспортированием, погрузкой и выгрузкой углеводородного сырья, винилацетата, бензина, дизельного топлива, мазута, СУГ, кислот, щелочей и др.

Оценку состояния промышленной безопасности опасных производственных объектов транспортирования опасных веществ можно оценить как удовлетворительную, учитывая, что за отчетный период не зарегистрировано аварий на опасных производственных объектах транспортирования опасных веществ и соответственно нет причиненного материального ущерба.

Основное направление надзора за транспортированием опасных веществ, направлено на выявление и регистрацию объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, аттестацию руководителей предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, разработку положений о производственном контроле поднадзорных организаций, страхование ОПО.

Организации, эксплуатирующие нефтебазы, склады ГСМ, склады хлора и др. при перерегистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов включили участки транспортирования опасных веществ в состав основных опасных производственных объектов. В связи с этим количество участков транспортирования опасных веществ в государственном реестре значительно сократилось.

Производственный контроль является составной частью системы управления промышленной безопасностью и осуществляется эксплуатирующими организациями путем проведения комплекса мер, направленных на обеспечение безопасного функционирования опасных производственных объектов. На

предприятиях изданы приказы о назначении ответственных лиц за осуществлением производственного контроля, разработаны «План проведения контрольно-профилактических проверок» и «План мероприятий по обеспечению промышленной безопасности».

Особое внимание при осуществлении контроля и надзора уделяется организациям, занимающимся перевозкой взрывчатых материалов.

Все автомашины предприятий допущены к перевозке ВМ органами ГИБДД. Для перевозки ВМ и СИ разрабатываются и утверждаются в ГИБДД маршруты перевозки опасных грузов (срок действия 6 месяцев). Автомобили оборудованы пожарным инвентарем согласно нормам, имеют искрогасители и электрооборудование, удовлетворяющее требованиям пожарной безопасности.

За отчетный период проведено 63 обследований, из них: 24 – плановых, 26 – внеплановых по выполнению предписания, 13 лицензионных проверок. В ходе проверок выявлено 77 нарушений требований промышленной безопасности, наложено 9 административных наказаний в виде штрафа на общую сумму 730 тыс. руб.

Основные нарушения связаны с износом подъездных путей и технических средств. Для их ремонта или обновления требуются значительные финансовые вложения, которые в полном объеме не выделяются.

За отчетный период аварий, инцидентов и несчастных случаев на поднадзорных предприятиях не было.

Взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья

Количество поднадзорных объектов по данному виду надзора составляет 819 из них:

I класс – опасные производственные объекты отсутствуют;

II класс – 5 опасных производственных объектов;

III класс – 377 опасных производственных объектов;

IV класс – 437 опасных производственных объектов.

За отчетный период проведено 143 проверки, из них: 36 – плановые, 73 внеплановых, 34 – лицензионные проверки), в ходе которых выявлено 287 нарушений требований промышленной безопасности.

Наложено 40 административных наказаний в виде штрафов (34 – на должностное лицо, 6 – на юридическое лицо) на общую сумму 2007 тыс. руб.

Наиболее актуальными и общими причинами выявленных нарушений является недостаточный уровень эффективности производственного контроля на поднадзорных предприятиях.

Важнейшими проблемами на подконтрольных предприятиях остаются: физический и моральный износ технологического и транспортного оборудования; нарушение целостности, дефекты и отклонения от вертикали конструкций рабочих башен и силосных корпусов ряда элеваторов.

За отчетный период аварий, инцидентов и несчастных случаев на поднадзорных предприятиях не было.

Объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 Мпа или при температуре нагрева воды более 115°С

Количество поднадзорных объектов по данному виду надзора составляет 3152 из них:

- I класс – 47 опасных производственных объектов;
- II класс – 553 опасных производственных объекта;
- III класс – 2256 опасных производственных объектов;
- IV класс – 290 опасных производственных объектов.

За отчетный период проведено 417 проверок поднадзорных предприятий, из них: 42 – плановые, внеплановые – 184, 191 – лицензионные проверки. При этом выявлено 570 нарушений требований промышленной безопасности. По итогам проверок наложено 89 штрафов на общую сумму 1559 тыс. руб. Применено 2 административное приостановление деятельности.

Основные причины привлечения к ответственности специалистов: неудовлетворительное осуществление производственного контроля, а также недостаточное знание правил безопасности и Федеральных законов, касающихся

эксплуатации опасных производственных объектов, не своевременное выполнение предписаний, несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств.

Для совершенствования надзорной деятельности необходимо повышать эффективность надзора на базе новых, разработанных нормативных правовых документов Службы в соответствии с вносимыми изменениями в Федеральные законы и постановления Правительства РФ в области промышленной безопасности.

В отчетном периоде на объектах, на которых используется оборудование, работающее под давлением, произошла 1 авария.

Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения

Количество поднадзорных объектов по данному виду надзора составляет 1673 из них:

I класс – 6 опасных производственных объектов;

II класс – 22 опасных производственных объекта;

III класс – 237 опасных производственных объектов;

IV класс – 1408 опасных производственных объектов.

За отчетный период проведено 134 обследований предприятий, эксплуатирующих ОПО (из них: 13 – плановых, 121 - внеплановых), в ходе которых выявлено 237 правонарушений. По итогам проверок наложено 67 административных наказаний, из них 1 – административное приостановление деятельности, 5 – предупреждений и 61 штраф (40 – на должностное лицо, 21 – на юридическое лицо) на общую сумму 1916 тыс. руб.

Также, отметим, что на сегодняшний день Кавказским управлением Ростехнадзора по данному направлению осуществляется надзор за 1532 объектами.

Характерные нарушения требований промышленной безопасности: неисправность технических устройств; неисправность приборов безопасности; несвоевременная аттестация руководителей, специалистов; несвоевременная периодическая аттестация обслуживающего персонала; несвоевременное

проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств и т.д.

Основные причины привлечения к ответственности специалистов - неудовлетворительное осуществление производственного контроля, низкий уровень технологической и исполнительной дисциплины, не выполнение ранее выданных предписаний.

За отчетный период проведено 394 проверок организаций (193 – плановые, 181 - внеплановые), эксплуатирующих лифты, выявлено 1265 нарушений требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» ТР ТС 011/2011. Наложено 55 административных штрафов (28 на должностное лицо, 26 – на юридическое лицо) на общую сумму 2464 тыс. руб.

Руководители предприятий недооценивают важность соблюдения надлежащим образом действующего законодательства Российской Федерации по промышленной безопасности. Проблемы безопасности при эксплуатации подъемных сооружений связаны не только с невыполнением должностных регламентов, но и нежеланием руководителей вкладывать средства на приобретение новой техники. Процент технических устройств, физически и морально устаревших, отработавших нормативный срок эксплуатации увеличивается (около 70%). На вывод их из эксплуатации инспекторский состав влияния не имеет, кроме разъяснительной работы. Это становится возможным при попустительстве экспертных организаций, которые практически ежегодно проводят экспертизу (диагностирование технических устройств), производя перерасчет остаточного ресурса без проведения в требуемом объеме капитального и капитально-восстановительного ремонтов. В связи с выходом «Правил безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утв. приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12 ноября 2013 года № 533, с введением уголовной ответственности экспертов (с 1 января 2014 года Федеральным законом от 2 июля 2013 года N 186-ФЗ) – ситуация не улучшается. Количество ОПО, на которых эксплуатируются ПС (грузоподъемные краны, автоподъемники)

уходят из под государственного надзора в связи с тем, что приобретается, переоформляется на физических лиц. На сегодняшний день такое количество ПС порядка 30-35% от общего количества и наблюдается тенденция к увеличению. Как правило, это ПС неисправные, морально и физически устаревшие, управляются необученным персоналом – являются потенциальным источником опасности. При эксплуатации таких незарегистрированных кранов, подъемников аварии, несчастные случаи скрываются, пострадавшие социально не защищены, (т.к. нет страховки), государство недополучает налоги, создается нездоровая конкуренция добросовестным эксплуатантам ОПО, в результате они банкротятся малый бизнес (предприятия, ИП) закрываются.

Инспекторским составом ведется работа по страхованию опасных производственных объектов в соответствии с Федеральным законом от 25.07.10 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте». Практически все зарегистрированные ОПО застрахованы.

В то же время, владельцы опасных объектов и страховые организации несвоевременно представляют сведения согласно требований п. 3) ч. 2 ст. 11 и

п. 4) ч. 2 ст. 12 Федерального закона от 27.07.10 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте», в следствие чего в подсистеме «Реестр ОПО/ГТС/ОЭ» КСИ Ростехнадзора отсутствует актуальная информация о наличии (отсутствии) полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта.

В последнее время значительно увеличилось количество жалоб от пользователей лифтами: на низкий уровень обслуживания, на неисправности двусторонней переговорной связи между пассажиром в кабине лифта и диспетчером и др. На рынке лифтовой отрасли появляются недобросовестные фирмы однодневки зачастую находящиеся за пределами регионов, где эксплуатируются лифты, занимающиеся обслуживанием, ремонтом лифтов.

Владельцы зданий (эксплуатирующие организации), в которых эксплуатируются пассажирские лифты, не обеспечивают в полной мере безопасную работу лифтов – при грубейших нарушениях эксплуатации лифта, технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» ТР ТС 011/2011, инспектор не имеет право применить меры административного воздействия или направить документы на приостановку в суд.

Аварийности и травматизма за отчетный период не было.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ
НАДЗОР, ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ
(НАДЗОР) ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИИ И О
ПОВЫШЕНИИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ И
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ
БЕЗОПАСНОСТИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ**

**Электрические станции, электрические и тепловые сети,
энергоустановки потребителей**

Объекты электроэнергетики:

	2016 г.
Тепловые электростанции	6
Газотурбинные (газопоршневые) электростанции	4
Малые (технологические) электростанции	555
Гидроэлектростанции	43
Котельные	4075
Электрические подстанции	44559
Потребители электроэнергии	31665
Всего:	80907

За отчетный период проведено всего 3439 проверок тепловых и гидроэлектростанций, энергоснабжающих организаций, объектов промышленности и энергопотребляющих организаций, из них: 2438 – плановые, 1001 – внеплановые.

В ходе проверок выявлено 15046 нарушений, наложено 978 административных наказаний, из них: 20 – предупреждений, 958 административных штрафов на общую сумму 5403,2 тыс. рублей.

Проведено, также 665 мероприятий по контролю за прохождением ОЗП.

Основными причинами составления протоколов явились нарушения правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливо - и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки, не соблюдение сроков проведения обязательного энергетического обследования и невыполнение в установленный срок ранее выданных предписаний.

За отчетный период допущено в эксплуатацию 811 новых и реконструированных энергоустановок.

На отчетный период произошло 6 аварий, расследуемых КУ Ростехнадзора и 3 несчастных случая со смертельным исходом.

Надзор за гидротехническими сооружениями

Гидротехнические сооружения:

	2016 г.
Количество ГТС:	1581
I класс опасности	5
II класс опасности	34
III класс опасности	288
IV класс опасности	1254
бесхозные	1277

За отчетный период проведено 258 проверок, из них: 33 – плановые, 45 – внеплановые, 180 – в режиме постоянного государственного надзора. В ходе проверок выявлено 969 нарушений, наложено 102 административных наказания в виде штрафов на общую сумму 4569 тыс. руб.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости создают объекты ГТС водохозяйственного комплекса, которые можно расставить в следующем порядке:

1. Отсутствие финансирования обязательных мероприятий по соблюдению требований, установленных в нормативных правовых актах и нормативных технических документах в области безопасности ГТС. Данная проблема относится к предприятиям всех форм собственности.

2. Отсутствие квалифицированного персонала и достаточной численности служб эксплуатации на объектах.

За отчетный период аварий, инцидентов и несчастных случаев на поднадзорных предприятиях не было.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТРОИТЕЛЬНЫЙ НАДЗОР (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ВОПРОСОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ) В ОБЛАСТИ ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ, АРХИТЕКТУРНО-СТРОИТЕЛЬНОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ, СТРОИТЕЛЬСТВА, РЕКОНСТРУКЦИИ, КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Государственный строительный надзор

Объекты строительства, реконструкции, капитального ремонта

Объекты строительного надзора

		2016 г.
№ п/п	Виды поднадзорных объектов	Поднадзорные объекты (Строительство+реконструкция)
1	Объекты на территории двух и более субъектах РФ	3
2	Сооружения связи	0
3	Объекты космической инфраструктуры	0
4	Объекты обороны и безопасности	1
5	Автомобильные дороги федерального значения	7
6	Гидротехнические сооружения I,II класса	10
7	Линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 КВ и более	7
8	Объекты авиационной инфраструктуры	9
9	Объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования	3
10	Морские порты, кроме портов для спортивных и прогулочных судов	2
11	Опасные производственные объекты	22

12	Уникальные объекты	2
	ИТОГО:	66

Надзор за объектами капитального строительства (реконструкции) прекращается по окончании строительства.

За отчетный период проведено 266 проверок объектов капитального строительства и реконструкции, 12 проверок СРО. В ходе проверок выявлено 446 нарушения обязательных требований законодательства в области строительства, наложено 115 административных наказаний: 5 приостановлений деятельности, 9 предупреждений, 101 штраф (38 – на должностное лицо, 63 – на юридическое лицо) на общую сумму 14367 тыс. руб.

За отчетный период выдано 20 заключений о соответствии объекта капитального строительства установленным требованиям.

При анализе состояния объектов капитального строительства отмечается недостаточный строительный контроль как со стороны застройщика (технического заказчика), так и со стороны лиц осуществляющих строительство.

За 12 месяцев 2016 года на поднадзорном объекте установлен один случай травматизма со смертельным исходом.

В продолжение темы следует напомнить подконтрольным субъектам о необходимости неукоснительного выполнения требований нормативных правовых актов в сфере промышленной безопасности, а именно ФЗ-116 и иных нормативных правовых актов, устанавливающих соответствующие требования, в том числе:

- выполнять указания, распоряжения и предписания Управления. Одновременно разъясняется, что в случае невозможности устранения выявленных нарушений в установленные сроки, юридические лица, индивидуальные предприниматели могут заблаговременно, до истечения сроков обращаться в Управление с мотивированным ходатайством о продлении установленных сроков исполнения предписаний. При этом, должна быть предоставлена информация о том, какая работа проведена по исполнению предписания должностных лиц

Управления, какие обстоятельства препятствуют его исполнению в полном объеме и т.д.

- приостанавливать эксплуатацию ОПО самостоятельно или по решению суда до устранения обстоятельств, создающих угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан;

- осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО, оказывать содействие должностным лицам Управления в расследовании причин аварии;

- своевременно направлять в Управление сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

- своевременно и в установленном порядке осуществлять мероприятия по переоформлению выданных лицензий;

- обеспечивать безопасность опытного применения технических устройств на ОПО;

- создавать систему управления промышленной безопасностью и обеспечивать ее функционирование;

- обеспечивать наличие и функционирование приборов и систем контроля за производственными процессами;

- обеспечивать укомплектованность штата работников ОПО в соответствии с установленными требованиями;

- иметь на ОПО нормативные правовые акты, устанавливающие требования промышленной безопасности, а также правила ведения работ на ОПО;

- предотвращать проникновение на ОПО посторонних лиц;

- принимать меры по защите жизни и здоровья работников в случае аварии на ОПО;

- своевременно устранять имеющиеся нарушения, принимать меры по их профилактике. С учетом изменений, внесенных в ФЗ-116, основанием для проведения внеплановой проверки является помимо истечения срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения также

поступление в орган государственного контроля (надзора) уведомления об исполнении такого предписания. Следовательно, впредь юридические лица в случае, в частности, досрочного исполнения предписаний направляют соответствующие уведомления в Управление, после чего инициируется проведение внеплановой проверки (выездной или документарной в зависимости от характера выявленных нарушений).

Планирование контрольно-надзорной деятельности в сфере промышленной безопасности осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - ФЗ-294) с учетом особенностей, установленных ФЗ-116 с применением риск-ориентированного подхода.

Следует сказать об основных изменениях действующего законодательства при организации и осуществлении государственного контроля (надзора), вступивших в силу с 01.01.2017 г. Основанием для проведения внеплановой выездной проверки является также выявление при проведении мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в ходе применения риск-ориентированного подхода при осуществлении надзорных мероприятий параметров деятельности, соответствие которым или отклонение от которых согласно утвержденным индикатором риска, является основанием для проведения внеплановой проверки. Сами по себе индикаторы риска нарушения обязательных требований не являются доказательствами нарушения обязательных требований, но свидетельствуют о высокой вероятности такого нарушения (пункт 2.1 части 2 статьи 10 ФЗ-294).

По вышеуказанным основаниям внеплановая выездная проверка проводится после согласования ее проведения с органами прокуратуры в установленном порядке.

Заслуживает внимания также нововведение относительно того, если проведение плановой или внеплановой выездной проверки оказалось

невозможным (часть 7 статьи 12 ФЗ-294). Законодатель предусмотрел, что в течение 3 месяцев с момента составления акта о невозможности проведения проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора) вправе принять решение о проведении в отношении соответствующих юридических лиц, индивидуальных предпринимателей плановой или внеплановой выездной проверки без внесения плановой проверки в ежегодный план и без предварительного уведомления.

Также с 01.01.2017 г. введено понятие «проверочные листы (списки контрольных вопросов)». Обязанность использования проверочных листов (списков контрольных вопросов) может быть предусмотрена положением о виде федерального государственного контроля (надзора) порядком организации и проведения отдельных видов государственного контроля (надзора). Они включают в себя перечни вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) обязательных требований, составляющих предмет проверки. При проведении плановой проверки с использованием проверочного листа (списка контрольных вопросов) указанные документы прилагаются к акту проверки.

Кроме того, следует отметить, что в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 г. № 489 не является основанием для исключения плановой проверки из ежегодного плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей реорганизация юридического лица, изменение его наименования, а также Ф.И.О. индивидуального предпринимателя, места нахождения или адреса фактического осуществления деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Также Управление информирует, что в рамках организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, ФЗ-294 предусматривает основания и порядок объявления предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. В

соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 г. № 166 утверждены Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такие предостережения и их рассмотрения, уведомления об исполнении таких предостережений.

Уважаемые руководители организаций и предприятий!

Благодарю вас за проявляемое понимание при выполнении нами весьма сложной и трудной, но крайне необходимой работы по повышению уровня промышленной безопасности на предприятиях.

Рассчитываю на дальнейшее успешное сотрудничество.

Благодарю за внимание.